
**EL DERECHO DE LAS
FINANZAS PUBLICAS
EN LA NUEVA CONSTITUCION**

ALFONSO MIRANDA TALERO

Con la colaboración de
ALFONSO MIRANDA LONDOÑO

**SUPLEMENTO
1991**

CONTENIDO

Pág.

INTRODUCCION

PARTE I CIENCIA DE LAS FINANZAS PUBLICAS

CAPITULO I: DOMINIO DE LAS FINANZAS PUBLICAS

Sección 1a. Enfoque y Campo de Aplicación de la Obra

1.1.	Significado de la palabra "finanzas"	1
1.2.	Objeto material de nuestro estudio	3
1.2.1.	Actividad financiera del Estado	3
1.2.2.	Política financiera del Estado	4
1.2.3.	Ciencia de las Finanzas Públicas	4
1.2.4.	Derecho de las Finanzas Públicas	8
1.2.5.	Diferencia entre Ciencia de las Finanzas Públicas; y Derecho de las Finanzas Públicas; justificación del título de la obra	8
1.3.	Relaciones con otras ciencias	9
1.4.	Método de estudio	11

Sección 2a. Distinciones y Características Preliminares

2.1.	Finanzas privadas y públicas	12
2.2.	Naturaleza pública del dinero y los bienes del Estado	13
2.3.	Noción política del dinero público	17

2.4.	Fines y medios de las Finanzas Públicas	20
2.4.1.	Fines	21
2.4.2.	Medios	23
2.5.	Las Finanzas Públicas en el proceso de desarrollo .	24

CAPITULO II: Gasto Público.

Sección 1a. Concepto e Importancia

1.1.	Importancia	29
1.2.	Definiciones	30
1.3.	Satisfacción de las necesidades públicas	32
1.4.	Naturaleza y cuantía	32
1.5.	Crecimiento del gasto	33
1.5.1.	Causas aparentes	33
1.5.2.	Causas reales	34

Sección 2a. Clasificaciones

2.1.	Ordinarios y extraordinarios	36
2.2.	Militares, judiciales y religiosos	36
2.3.	En especie y en dinero	36
2.4.	Personales y reales	36
2.5.	Internos y externos	37
2.6.	Productivos e improductivos	37
2.7.	Clasificación de Adam Smith	37
2.8.	Clasificación de Esteban Jaramillo	37
2.9.	Clasificación de Paul Marie Gaudemet	38
2.10.	Clasificación política	39
2.11.	Según la forma	40
2.12.	Gastos definitivos y provisionales	40
2.13.	Gastos intermedios y finales	40
2.14.	Gastos productivos y redistributivos	40
2.15.	Gastos especializados y globales	40
2.16.	Gastos eventuales e incondicionales	41
2.17.	Clasificación de Kjeld Philip	41
2.17.1.	Gastos con rendimiento compensatorio simultáneo	42
2.17.2.	Gastos sin rendimiento compensatorio simultáneo	42

2.18. Gastos de funcionamiento o corrientes, de capital o inversión, de transferencia y de deuda	44
2.19 El Situado Fiscal	45

Sección 3a. Normas y Recomendaciones

3.1. Principios teóricos sobre el gasto	47
3.2. De Harold M. Somers	49
3.3. Contenidas en la Constitución Nacional	50

CAPITULO III: El Ingreso Público.

Sección 1a. Ubicación del tema. Antecedentes conceptuales e históricos

1.1. Introducción	53
1.2. Conceptos previos	54
1.2.1. Clases de patrimonio	55
1.3. Definiciones	57
1.4. Evolución histórica	58
1.4.1. Modos de adquirir bienes el Estado	58

Sección 2a. Clasificaciones

2.1. Criterios Generales de Clasificación.....	59
2.1.1. De acuerdo con la fuente de donde proviene	59
2.1.2. De acuerdo con la forma como se produce	61
2.1.3. De acuerdo con las necesidades que se van a satisfacer	61
2.1.4. De acuerdo con la periodicidad. Clasificación del Profesor Esteban Jaramillo.....	62
2.1.4.1. Ingreso ordinario de Derecho Privado	62
2.1.4.2. Ingresos ordinarios de Derecho Público	64
2.1.4.3. Ingresos extraordinarios	64
2.2. Clasificación del profesor Luigi Einaudi	66
2.3. Categorías de necesidades que se satisfacen con los ingresos	71
2.4. Clasificación del ingreso según su naturaleza. Alejandro Ramírez	72
2.5. Clasificación de Philip E. Taylor.....	77
2.6. Clasificación de Gabriel Franco	77

2.7.	Clasificación de Manuel de Juano	77
2.8.	Clasificación de Maurice Duverger	77
2.9.	Clasificación de Richard A. Musgrave	81
2.10.	Clasificación de Héctor B. Villegas	81
2.11.	Clasificación de Gustavo Ingrosso	81
2.12.	Clasificación de Giuliani Fonrouge	81
2.13.	Nuestra clasificación	81

Sección 3a. Dominio Fiscal Territorial

3.1.	Tierras	87
3.1.1.	Baldíos Nacionales	87
3.1.2.	Egidos	88
3.1.3.	Reforma Agraria	88
3.2.	Bosques	89
3.2.1.	Reglas sobre la propiedad y posesión de las tierras y los bosques	89
3.3.	Minas	90
3.3.1.	Normas vigentes sobre minas	95
3.3.1.1.	Contenido del Código de Minas, Decreto 2655 de 1988	95
3.3.2.	Breve reseña de algunas minas	102
3.3.2.1	Minas de oro	102
3.3.2.1.1.	Introducción	102
3.3.2.1.2.	Clasificación	102
3.3.2.1.3.	Adjudicación	103
3.3.2.1.4.	Derechos de particulares	104
3.3.2.2.	Minas de esmeraldas y otros minerales	104
3.3.2.3.	Yacimientos de hidrocarburos	106

Sección 4a. Dominios Fiscales Comercial e Industrial

4.1.	Causas en pro de la estatización de ciertas empresas o actividades	108
4.2.	Razones en contra de la estatización de ciertas empresas o actividades	111
4.3.	La descentralización	112
4.3.1.	Concepto	112
4.3.2.	Proliferación de Institutos Descentralizados	113
4.3.3.	Descentralización por servicios	114
4.3.4.	Empresas de economía mixta y fondos	114

4.3.5.	Métodos para crear empresas	115
4.3.6.	Las tasas	117

Sección 5a. Dominio Monetario

5.1.	Industria bancaria	117
5.2.	Banco de la República	118

Sección 6a. Monopolios

6.1.	Concepto	119
6.2.	Clases	120
6.3.	Aplicaciones	120

Sección 7a. Contribuciones: Valorización

7.1	Definiciones	121
7.2.	Requisitos	122
7.3.	Procedimiento	122
7.4.	Factores utilizados	123
7.5.	Diferencias con la tasa y el impuesto	123

Sección 8a. Impuestos

8.1.	Introducción	124
8.2.	Definiciones	125
8.3.	Fundamento y medida del impuesto. Teorías	128
8.3.1.	Del sacrificio y del beneficio	128
8.3.2.	De la capacidad tributaria	129
8.3.3.	Del precio de cambio	129
8.3.4.	De la prima de seguro	129
8.3.5.	De la solidaridad social económica	130
8.4.	La obligación tributaria	130
8.5.	Efectos de los impuestos	131
8.6.	Sistemas impositivos utópicos	131
8.6.1.	Impuesto único sobre las personas	132
8.6.2.	Impuesto único sobre la tierra	132
8.6.3.	Impuesto único sobre la propiedad mobiliaria ...	132
8.6.4.	Otros sistemas impositivos	132
8.7.	Clasificación	133
8.7.1.	Ordinarios y extraordinarios	133

8.7.2.	Generales y especiales	133
8.7.3.	En dinero y en especie	134
8.7.4.	Reales y personales	134
8.7.5.	De cuota o porcentaje y de repartición o distribución	134
8.7.6.	Periódicos e instantáneos también llamados accidentales	135
8.7.7.	Fiscales y parafiscales	135
8.7.8.	Propios y cedidos	135
8.7.9.	Proporcionales y graduados	135
8.7.10.	Directos e indirectos	136
8.7.10.1.	Criterios para diferenciar el impuesto directo del indirecto	137
8.7.10.2.	Incidencia, translación, percusión, repercusión	137
8.7.10.3.	Amortización y capitalización	139
8.7.10.4.	Evasión	140
8.7.10.5.	El delito fiscal	140
8.7.10.6.	Elementos de la relación tributaria	141
8.7.10.7.	La facultad de decretar impuestos	142
8.7.10.8.	El nacimiento de la obligación tributaria	143
8.7.10.9.	Ventajas y desventajas de los impuestos directos e indirectos	144
8.8.	Principios y normas tributarias	145
8.8.1.	Principios de Adam Smith	145
8.8.2.	Otros principios	148
8.9.	Fines de los impuestos	151
8.9.1.	Para los tratadistas clásicos	151
8.9.2.	Para los tratadistas modernos	151
8.9.3.	Otros fines de los impuestos	152
8.10.	Tendencia de los impuestos	152

Sección 9a. Estudio Pormenorizado de los Impuestos

9.1.	Impuestos indirectos aplicados en Colombia	153
9.1.1.	Impuestos sobre los consumos	153
9.1.1.1.	Impuestos sobre los consumos internos	154
9.1.1.2.	Impuesto de ventas y valor agregado IVA	155
9.1.2.	Impuestos de aduanas	156
9.1.2.1.	Impuesto sobre las exportaciones	156
9.1.2.2.	Impuesto sobre las importaciones	157

9.1.2.3.	Impuesto sobre el tránsito	158
9.1.2.4.	Forma de aplicar el gravamen. Arancel	158
9.1.2.4.1.	Clases de arancel aduanero	158
9.1.2.4.2.	Proteccionismo y librecambismo.....	159
9.1.2.4.3.	Mercados comunes. Aspecto Internacio- nal.....	160
9.1.2.4.4.	Balanza de pagos. GATT	162
9.1.2.4.5.	Liquidación y pago.....	163
9.1.2.4.5.1.	Situaciones en las que no se paga el impuesto.....	164
9.1.2.4.5.2.	Situaciones en las que se devuelve el impuesto.....	167
9.1.2.4.6.	Organización de las dependencias de aduana	167
9.1.3.	Impuestos sobre las transacciones.....	168
9.1.3.1.	Razones que los justifican	169
9.2.	Impuestos directos aplicados en Colombia.....	169
9.2.1.	Impuesto sobre la renta y complementarios	170
9.2.1.1.	Determinación de la renta	170
9.2.1.2.	Sistemas utilizados	170
9.2.1.3.	Fijación de la cuantía del impuesto	171
9.2.1.4.	Sobretasa patrimonial	173
9.2.1.4.1.	Determinación del patrimonio	173
9.2.2.	Impuesto sobre sucesiones y donaciones	174
9.2.2.1.	Fundamento	174
9.2.3.	Impuesto sobre las grandes fortunas.....	176
9.2.3.1.	Institución del impuesto	176
9.2.3.2.	Base imponible.....	178
9.2.3.3.	Determinación del patrimonio	179
9.2.3.4.	Liquidación	181
9.2.3.5.	Pago	182
9.2.3.6.	Conclusión	184

CAPITULO IV: Ingresos Extraordinarios.

Sección 1a. Crédito Público.

1.1.	Introducción	185
1.2.	Definiciones	187
1.2.1.	De Esteban Jaramillo	187
1.2.2.	De Héctor B. Villegas	187

1.2.3.	De Alejandro Ramírez Cardona	187
1.2.4.	Del Presupuesto Español	187
1.2.5.	De Gabriel Franco	188
1.2.6.	Del Profesor Laufenburger	188
1.3.	Origen	188
1.4.	Clasificaciones	188
1.4.1.	Por el país en donde se contrate	189
1.4.2.	Por la forma de contratación	189
1.4.3.	Por la destinación dada al dinero	189
1.4.4.	Por el plazo	190
1.5.	Diferentes criterios sobre la naturaleza del crédito	190
1.5.1.	Empréstito e impuesto	191
1.5.2.	El empréstito las generaciones presentes y las futuras	192
1.5.3.	Criterio generalmente aceptado	193
1.6.	Contratación del empréstito	195
1.6.1.	Deuda externa. Balanza de Pagos	195
1.6.2.	Criterio político	195
1.6.3.	Criterio económico	196
1.6.4.	Deuda interna	196
1.6.5.	Emisión de la deuda	198
1.6.6.	Servicio de la deuda o amortización	199
1.6.6.1.	Sistemas de amortización	200
1.6.6.1.1.	Vencimiento fijo	200
1.6.6.1.2.	Anualidades	200
1.6.6.1.3.	Anualidades vitalicias	200
1.6.6.1.4.	Amortización gradual	201
1.7.	Conversión de la deuda	202
1.7.1.	Voluntaria	202
1.7.2.	Forzosa	202
1.8.	Repudio de la deuda	203
1.9.	Cobro compulsivo de la deuda internacional	203
1.10.	Modalidades de los empréstitos	204
1.10.1.	Empréstitos a la par y bajo la par	204
1.10.2.	Títulos nominativos al portador y mixtos	204
1.10.3.	Garantías	206
1.10.4.	Aspecto tributario	207
1.11.	Crédito de contingencia (Stand-by).....	207
1.12.	Formas de emisión y colocación de títulos de deuda pública	207

1.12.1.	Directamente	208
1.12.2.	A través de fideicomisarios	208

Sección 2a. Recursos Monetarios

2.1.	Definición	208
2.2.	Clases de moneda	208
2.3.	Características y consecuencias para los clásicos ...	209
2.4.	Tesis moderna	210
2.5.	Tesoro público	211

PARTE II: EL PLAN FINANCIERO DEL ESTADO Y SU CONTROL

CAPITULO I: El Presupuesto del Estado.

Sección 1a. Aspectos Generales

1.1.	Introducción	213
1.2.	Origen	214
1.3.	Definiciones	215
1.4.	Aspecto jurídico de la ley de Presupuesto y principios presupuestales	217
1.4.1.	Anterioridad o anticipación	218
1.4.2.	Anualidad	218
1.4.3.	Equilibrio	218
1.4.4.	Unidad	219
1.4.5.	Especialidad	220
1.4.6.	Publicidad	220
1.5.	La vigencia del Presupuesto en el tiempo	222
1.6.	Aspecto político	224
1.7.	Aspecto económico	224
1.8.	Características del trámite	224
1.9.	Partes integrantes del Presupuesto	226
1.10.	Normas constitucionales sobre Presupuesto	226

Sección 2a. Estatuto Orgánico

2.1.	Introducción	226
2.2.	Antecedentes legislativos	228
2.3.	Presupuesto de los establecimientos públicos	

nacionales	228
2.4. Preparación del proyecto	229
2.5. Intervención de la Contraloría General de la República	229
2.6. Presentación del proyecto al Congreso	229
2.7. Estudio del proyecto por el Congreso	231
2.7.1. Limitaciones a la iniciativa parlamentaria	231
2.8. Presupuesto de repetición	231
2.9. Liquidación del Presupuesto	232
2.10. Modificaciones del Presupuesto	232
2.10.1. Créditos adicionales	232
2.10.2. Contracréditos	233
2.10.3. Traslados	233
2.11. Control de obligaciones y de ordenación de gastos .	234
2.12. Recaudo de rentas y giro de gastos	234
2.13. Régimen de apropiaciones y reservas	235
2.14. Presupuesto complementario	236
2.15. Limitaciones del Gobierno	237

Sección 3a. Consideraciones sobre la Reforma del Estatuto Presupuestal

3.1. Propuestas para mejorar el manejo presupuestal ..	238
3.1.1. Recorte en las adiciones	238
3.1.2. Cambio en el sistema de contabilización	239
3.1.3. Implantación del sistema de caja	239
3.1.4. Dictadura presupuestal	240
3.2. Fondos financieros	241
3.3. Fondos anexos. Parafiscalidad	242
3.4. Concepto moderno del equilibrio presupuestal	243
3.4.1. Conceptos errados sobre el equilibrio presupuestal	245
3.4.2. Misión del Presupuesto moderno	246
3.4.3. Presupuesto nacional o económico	247
3.4.4. Déficit sistemático	247
3.4.5. Abuso del crédito público	248
3.4.6. Causas del déficit	249
3.4.7. Objetivo del pleno empleo	249
3.4.8. Saneamiento financiero	251
3.4.9. Desequilibrio presupuestal	252

CAPITULO II: Sistemas de Control Presupuestal.

1.1.	Introducción	255
1.2.	Manejo presupuestal de los institutos descentralizados	256
1.3.	Manejo presupuestal de las empresas	256
1.4.	Acción pública	256
1.5.	Control interno	258
1.6.	Control fiscal	258
1.7.	Control integral	259
1.8.	Control administrativo	260
1.9.	Control de opinión pública	260
1.10.	Fenecimiento y finiquito	260
1.11.	Recurso de insistencia	261
1.12.	Cuenta general del Presupuesto y del Tesoro	261
1.13.	Control jurisdiccional o constitucional	262
1.14.	Control parlamentario o político. El sistema norteamericano	262
1.15.	Contabilidad de la Nación	263
1.16.	Disposiciones varias	264

PARTE III LAS HACIENDAS MENORES

CAPITULO I: Régimen Financiero Municipal

1.1.	Introducción	265
1.2.	Conceptos	267
1.2.1.	Municipio	267
1.2.2.	Ayuntamiento	267
1.2.3.	Planeación municipal, urbanismo, zonas de reserva agrícola	268
1.3.	Organización	268
1.3.1.	Alcaldes, personeros y tesoreros	270
1.4.	Presupuesto municipal	271
1.5.	Régimen financiero	272
1.5.1.	Gastos municipales	272
1.5.2.	Bienes y rentas municipales	273
1.5.3.	Ingresos ordinarios	274
1.5.3.1.	Impuesto predial	274
1.5.3.2.	Contribución de beneficios o valorización	277
1.5.3.3.	Impuesto de industria y comercio y de avisos	

	y tableros	277
1.5.3.4.	Impuesto de circulación y tránsito	278
1.5.3.5.	Impuesto de parques y arborización	279
1.5.3.6.	Otros impuestos	279
1.5.3.7.	Honorarios y derechos	280
1.5.3.8.	Transferencias y participaciones	280
1.5.4.	Ingresos extraordinarios y contratos	281
1.6.	Ejecución presupuestal y fiscalización	282
1.7.	Fusión de municipios y áreas metropolitanas	284
1.8.	Participación comunitaria	285

CAPITULO II: Régimen Financiero Departamental.

1.1.	Introducción	287
1.2.	Concepto	288
1.3.	Organización departamental	289
1.3.1.	Gobernador	290
1.3.2.	Asamblea, ordenanzas y diputados	291
1.4.	Presupuesto departamental, bienes y rentas	292
1.5.	Reforma constitucional de 1968	293
1.6.	Frustrada reforma constitucional de 1977	294
1.7.	Gastos e ingresos departamentales	296
1.7.1.	Bienes	296
1.7.2.	Ingresos ordinarios	297
1.7.3.	Ingresos extraordinarios	298
1.7.4.	Gastos	299
1.8.	Ejecución presupuestal y fiscalización	300
1.9.	Control administrativo y fiscal	301
1.9.1.	Informes y providencias del Contralor a la Administración y a la Asamblea	301

CAPITULO III: El Régimen de los Territorios Nacionales

1.1.	Introducción	305
1.2.	Antecedentes legislativos	305
1.3.	Régimen vigente	306
1.4.	Consejos intendenciales y comisariales	307
1.5.	Bienes y rentas	308
1.6.	Régimen de los municipios y corregimientos	308
1.7.	Departamento Administrativo de Intendencias y Comisarías (DAINCO)	309

CAPITULO IV: Régimen Financiero de Bogotá D.E.

1.1.	Normas constitucionales y legales	311
1.2.	Alcalde Mayor	311
1.3.	Concejo	312
1.4.	Secretarías y departamentos administrativos	313
1.5.	Personero	313
1.6.	Contralor	313
1.7.	Régimen presupuestal y fiscal	313
1.8.	Empresas descentralizadas	314
1.9.	Alcaldías menores	315

APENDICES

APENDICE I: HACIENDA COMPENSATORIA

1.1.	Introducción	317
1.2.	Origen	317
1.3.	Contenido de la teoría	318
1.3.1.	Desarrollo de la teoría múltiple de la Hacienda Pública	320
1.3.2.	Principios básicos	321
1.4.	Planificación presupuestal	324
1.5.	Estabilidad y pleno empleo	325

APENDICE II: HACIENDA CLASICA Y HACIENDA FUNCIONAL

1.1.	Introducción	329
1.2.	Principios de la Hacienda Clásica	329
1.3.	Principios de la Hacienda Moderna o Funcional	331
1.4.	Principales instituciones financieras analizadas en cada una de las escuelas	332
1.4.1.	El impuesto	332
1.4.1.1.	Definición según los tratadistas clásicos	332
1.4.1.2.	Definición según los tratadistas modernos ...	332
1.4.1.3.	Caracteres del impuesto	332
1.4.1.3.1.	Características generales	332
1.4.1.3.2.	Características según Adam Smith	333

1.4.2.	El empréstito	334
1.4.2.1.	Definición según los tratadistas clásicos	334
1.4.2.2.	Definición según los tratadistas modernos ...	334
1.4.2.3.	Diferencias entre clásicos y modernos en cuanto al empréstito	334
1.4.2.4.	Características del empréstito para los clásicos	335
1.4.2.4.1.	La inversión del producto de los empréstitos	335
1.4.2.5.	Características del empréstito para los modernos	338
1.4.2.5.1.	El empréstito y las generaciones futuras .	338
1.4.2.5.2.	Elección entre el empréstito y el impuesto	339
1.4.2.5.3.	El exceso de endeudamiento	340
1.4.3.	El Presupuesto	341
1.4.3.1.	Introducción	342
1.4.3.2.	Principios presupuestarios clásicos	342
1.4.3.3.	En qué consiste la crisis	342
1.4.3.4.	Efectos de la crisis	346
1.4.3.5.	Presupuesto cíclico	347
1.4.3.6.	Presupuesto compensatorio	349
1.4.3.7.	Presupuesto de estabilización automática	350
1.4.3.8.	Presupuesto de pleno empleo	353
1.4.3.9.	Nuevas técnicas presupuestarias	353
1.4.3.10.	Presupuesto de caja	354
1.4.3.11.	Presupuesto de las cuentas de la renta nacional	355
1.4.3.12.	Presupuesto funcional	355
1.4.3.13.	Presupuesto de ejecución	356
1.4.3.14.	Presupuesto por programas	357
1.4.3.15.	Presupuesto de base cero	361
1.4.3.16.	Presupuesto para 1988	362

ANEXOS

ANEXO I: COMENTARIOS AL NUEVO ESTATUTO PRESUPUESTAL

1.1.	Introducción	367
1.2.	Los aspectos relevantes de la reforma	368

1.3.	Los cambios introducidos por la reforma.....	369
1.4.	Los principios presupuestales	371
1.4.1.	Planificación.....	371
1.4.2.	Anualidad	371
1.4.3.	Universalidad	372
1.4.4.	Unidad de caja	372
1.4.5.	Programación integral.....	373
1.4.6.	Especialidad	373
1.4.7.	Equilibrio	373
1.4.8.	Inembargabilidad	373
1.5.	Consejo Superior de Política Fiscal	374
1.6.	Presupuesto de rentas y recursos de capital	375
1.7.	Presupuesto de gastos o ley de apropiaciones	375
1.8.	Las empresas industriales y comerciales del Estado.....	376
1.9.	La preparación del proyecto de Presupuesto.....	376
1.10.	Presentación al Congreso	377
1.11.	Presupuesto complementario	381
1.12.	Estudio del proyecto por el Congreso.....	381
1.13.	Limitaciones a la iniciativa parlamentaria	382
1.14.	Repetición del Presupuesto	382
1.15.	Liquidación del Presupuesto	383
1.16.	Ejecución del Presupuesto.....	383
1.17.	Del control político y financiero del Presupuesto ...	386
1.17.1.	Control político.....	386
1.17.2.	Control administrativo	386
1.17.3.	Control fiscal, financiero, económico o número legal.....	386
1.18.	Tesoro Nacional	387
1.19.	Disposiciones varias	388

**ANEXO II: COMENTARIOS A LAS DISPOSICIONES
REGLAMENTARIAS DEL NUEVO
ESTATUTO PRESUPUESTAL**

1.1.	Introducción	391
1.2.	La ordenación del gasto	392
1.2.1.	Aspectos comunes	392
1.2.2.	Aspectos especiales	393
1.3.	Reglamentación de la Ley Normativa del Presupuesto.....	395

1.3.1.	Sistema presupuestal	396
1.3.2.	Clasificación de los ingresos de los establecimientos públicos	397
1.3.3.	Preparación del proyecto de Presupuesto General de la Nación	397
1.3.4.	Las empresas industriales y comerciales del Estado y las entidades privadas que administren fondos públicos del orden nacional	398
1.3.5.	Presentación y aprobación del proyecto de Presupuesto General de la Nación.....	398
1.3.6.	Decreto de liquidación del Presupuesto General de la Nación	399
1.3.7.	Ejecución presupuestal.....	399
1.3.7.1.	Programa anual de caja	400
1.3.7.2.	Acuerdo mensual de gastos	401
1.3.7.3.	Acuerdo de gastos internos	401
1.3.7.4.	Modificaciones al Presupuesto General de la Nación	401
1.3.7.5.	Constitución de reservas	402
1.3.8.	Control financiero y económico	402
1.3.8.1.	Control de resultados	403
1.3.9.	Información presupuestal	403
1.3.10.	Disposiciones varias	404
1.4.	Cuenta especial de cambios.....	404
1.5.	Inembargabilidad del Presupuesto	404
1.6.	Integración del Consejo Superior de Política Fiscal (CONFIS)	405

ANEXO III: TEXTO COMPLETO DE LA LEY 38 DE 1.989, ESTATUTO ORGANICO DEL PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACION	407
--	------------

ANEXO IV: TEXTO COMPLETO DE LAS MAS IMPORTANTES DISPOSICIONES REGLAMENTARIAS	
1.1. Decreto 3077 de 1.989 sobre procedimientos y reglamentación	425
1.2. Decreto 3046 de 1989 sobre manejo del Tesoro Nacional	437

1.3.	Decreto 411 de 1.989 reglamentario del Consejo Superior de Política Fiscal (CONFIS).....	442
1.4.	Decreto 2404 de 1.989 sobre Procuraduría para asuntos presupuestales	445
1.5.	Decreto 2162 de 1.989 sobre crédito público	447
1.6.	Decreto 2786 de 1.989 sobre utilidades de la Cuenta Especial de Cambios	449
1.7.	Decreto 2980 de 1.989 sobre inembargabilidad de los dineros presupuestales	450

BIBLIOGRAFIA	451
---------------------------	------------

INDICE ALFABETICO	463
--------------------------------	------------